



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI BELLUNO

DETERMINAZIONE N. 645 DEL 17/07/2025

OGGETTO: INTEGRAZIONE TRA GESTIONE SERVIZI DEMOGRAFICI (MODULO STATO CIVILE) E ANSC, IN ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), AVVISO PUBBLICO MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELL'ANAGRAFE NAZIONALE DIGITALE (ANPR) - ADESIONE ALLO STATO CIVILE DIGITALE (ANSC) - PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU - AFFIDAMENTO ALLA DITTA ADS S.P.A. TRAMITE IL MEPA - CIG B7A4C25DF9 - CUP I51F24004660006

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI INFORMATICI

visti:

- il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (CAD, "Codice dell'amministrazione digitale");
- l'art. 107 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm., nella parte in cui prevede che siano attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi, tra i quali, in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 12 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con delibera di giunta comunale del 28.02.2018, n. 33, esecutiva, il quale prevede che il coordinatore d'ambito: adotti gli atti e i provvedimenti amministrativi che impegnano il Comune verso l'esterno; sia responsabile dell'organizzazione della struttura e della gestione del personale assegnato; assuma gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa e gli accertamenti di entrata;
- l'art. 42 del vigente regolamento di contabilità, approvato con delibera di consiglio comunale del 06.04.2017, n. 13, esecutiva, il quale prevede che tutte le determinazioni di impegno di spesa debbano essere comunicate al responsabile del servizio finanziario con l'indicazione dell'ammontare della spesa e degli elementi necessari per stabilire l'imputazione della stessa;
- il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune, approvato con delibera di giunta comunale del 01.03.2021, n. 35, esecutiva;
- la delibera del 19.09.2024, n. 161, con la quale è stata assegnata a far data dal 01.10.2024 all'Ambito Tecnico e Governo del Territorio l'Area Servizi Informatici;
- la determinazione dirigenziale del 01.10.2024, n. 922, relativa al conferimento dell'incarico di elevata qualificazione per l'area servizi informatici;

visti altresì:

- la delibera del 29.11.2024 n. 77, con la quale il consiglio comunale ha approvato il documento unico di programmazione 2025/2027 e ss.mm.;
- la delibera del 29.11.2024 n. 79, con la quale il consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2025/2027 e ss.mm.;
- la delibera del 16.12.2024 n. 238, con la quale la giunta comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione 2025/2027 e ss.mm.;

- la delibera del 30.01.2025, n. 14, esecutiva, con la quale la giunta comunale ha approvato il piano integrato di attività e organizzazione 2025-2027, e ss.mm.;
- l'art. 50, co. 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 e l'art. 53 "*Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di e-procurement e acquisto di beni e servizi informatici*" del d.l. n. 77/2021, così come convertito con Legge n. 108/2021 e ss.mm.;

visti, infine, gli artt. 42, 48 e 107 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm., e rilevato che nel caso di specie la competenza risulta ascrivibile al coordinatore d'ambito;

premesso che:

- il Dipartimento per la trasformazione digitale, tramite il portale PA digitale 2026, ha formalizzato un avviso di cui alla Misura 1.4.4 per l'estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) per l'adesione allo Stato Civile digitale (ANSC) - Comuni (luglio 2024) finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU;
- possono essere finanziati esclusivamente i progetti avviati a decorrere dalla data di pubblicazione dell'avviso pubblico, non finanziati da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei;
- presso il Comune di Belluno è in uso la procedura GSD della ditta A.D.S. S.p.A. di Bologna per la gestione operativa dei servizi demografici e in particolare per quanto concerne lo Stato Civile;

considerato che:

- il finanziamento consiste in un importo forfettario (c.d. *lump sum*) determinato in funzione della classe di popolazione residente nel Comune, riconosciuto solo a seguito del conseguimento del risultato atteso, ovvero quando il Comune avrà provveduto all'adesione ai servizi resi disponibili da ANPR per l'utilizzo di ANSC;
- l'erogazione del contributo avviene in un'unica soluzione a seguito dell'esito positivo del controllo di asseverazione circa il rispetto del seguente processo:
 - chiusura dei registri cartacei il giorno antecedente l'adesione ad ANSC, come previsto dall'art. 13, comma 3, del decreto del Ministro dell'interno del 18 ottobre 2022;
 - aggiornamento dei gestionali comunali con i servizi cooperativi resi disponibili da ANSC o, in alternativa, adozione della Web Application per la gestione digitale degli eventi di Stato Civile con formazione di almeno un atto di stato civile digitale;
- in data 20.11.2024 il Comune di Belluno ha presentato domanda di partecipazione all'avviso pubblico per la Misura 1.4.4 - Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo Stato Civile digitale (ANSC) (candidatura n. 106894 PG n. 53276 del 20.11.2024);
- in data 01.04.2025 è stata notificata al Comune l'assegnazione del relativo finanziamento per complessivi € 14.030,00 con CUP I51F24004660006 (prot. n. 14929/2025), giusto decreto di finanziamento n. 138 - 2 / 2024 - PNRR;
- l'avviso pubblico per la Misura 1.4.4 - Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) - Adesione allo Stato Civile digitale (ANSC) prevede che la contrattualizzazione del fornitore avvenga entro 90 giorni dalla notifica del finanziamento e che tutte le attività siano completate entro 180 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore, salvo eventuali differimenti delle tempistiche comunicati dal Dipartimento per la Transizione al Digitale;
- in data 24.06.2025 il Comune di Belluno ha richiesto e ottenuto da PA digitale una proroga di trenta giorni ai fini della contrattualizzazione del fornitore (prot. gen. n. 30103/2025);
- la modifica funzionale in oggetto richiede necessariamente l'intervento della ditta A.D.S. in quanto produttore e unico distributore del software per la gestione operativa dei servizi demografici GSD;

considerato altresì che:

- alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip relative a servizi uguali o comparabili con quello oggetto della presente determinazione;
- l'attuale normativa in materia di acquisizione di beni e servizi informatici prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al MePA per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- il servizio di integrazione in oggetto è disponibile sul MePA;
- i software applicativi della ditta ADS S.p.A. di Bologna costituiscono una parte fondamentale del sistema informativo comunale;
- non è possibile reperire sul mercato alcun altro fornitore in grado di effettuare le attività oggetto della presente determinazione in quanto i programmi applicativi sopra richiamati sono prodotti e distribuiti in via esclusiva dalla ditta ADS S.p.A.;
- è stato richiesto un preventivo di spesa alla ditta ADS S.p.A. per l'attivazione della sopra citata integrazione e per i servizi accessori e di formazione necessari;
- le clausole negoziali sono contenute negli allegati documenti "foglio patti e condizioni" e "capitolato tecnico", che formano parte integrante del presente provvedimento;
- la ditta ADS S.p.A. è accreditata sul MePA per il bando "Servizi" con CPV 72268000-1 "Servizi di fornitura di software" e risulta possibile affidare il servizio in oggetto tramite trattativa diretta;

vista:

- l'offerta presentata sulla piattaforma MePA dalla ditta ADS S.p.A. (ID Negoziazione: 5484460), relativa all'estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) – adesione allo stato civile digitale (ANSC), il cui importo è da ritenersi congruo in relazione alle prestazioni offerte e ai prezzi di mercato;

Dato atto che l'importo totale del servizio è inferiore ad Euro 215.000,00 e, pertanto, trattandosi di servizio informatico strumentale alla realizzazione del PNRR, in base all'art. 53 co. 1 del d.l. n. 77/2021 convertito dalla Legge n. 108/2021, rientra nella soglia di affidamento diretto;

ritenuto di affidare alla ditta A.D.S. S.p.A. il servizio di implementazione dell'integrazione tra l'applicativo GSD (modulo di Stato Civile) e ANSC per il Comune di Belluno, in ottemperanza a quanto previsto dal Decreto del Ministro dell'Interno del 18 ottobre 2022 avente per oggetto "Aggiornamento della piattaforma di funzionamento dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente per l'erogazione dei servizi resi disponibili ai comuni per l'utilizzo dell'Archivio nazionale informatizzato dei registri dello stato civile", in attuazione dell'avviso pubblico: Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) – Adesione allo stato civile digitale (ANSC)";

rilevato che:

- le prestazioni in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, sia con particolare riferimento al modesto valore delle prestazioni richieste, assai distante dalla soglia comunitaria;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto dei singoli servizi da acquisire, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: METALMECCANICI (INDUSTRIA) – C011;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023 per gli appalti di importo inferiore ad € 40.000,00, pertanto l'affidamento in argomento è esente dall'imposta di bollo;

dato atto che la presente determinazione comporta una spesa complessiva di Euro 12.200,00, da imputare come indicato nella scheda contabile in allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

dato atto che la presente determinazione comporta altresì un'entrata con esigibilità 2025 di € 12.200,00, relativa al succitato finanziamento PNRR per la Misura 1.3.1, da imputare come indicato nella scheda contabile in allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

dato atto che il crono-programma di spesa e di entrata, sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al d.lgs. 23.06.2011, n. 118 e ss.mm., è indicato nella seguente tabella di sintesi e che il conseguente impegno e il relativo accertamento saranno registrati dall'area bilancio, gestione contabile e fiscale e riportati nel visto di copertura finanziaria:

Spesa:

Anno di esigibilità	Importo in Euro	Controllo di cassa
2025	Euro 12.200,00	SI

Entrata:

Anno di esigibilità	Importo in Euro	Controllo di cassa
2025	Euro 12.200,00	SI

dato atto che:

- oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.;
- la presente determinazione è coerente con le previsioni e i contenuti programmatici del documento unico di programmazione relativo al triennio 2025-2027;
- il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'ANAC e richiesto nel portale "Acquisti in rete PA" è B7A4C25DF9;

dato altresì atto che

- sono state eseguite le verifiche previste dall'art. 17 co. 2 del D.Lgs. 36/2023, le quali hanno dato esito positivo;
- il contratto relativo all'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del sistema di *e-procurement* che disciplinano il MePA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema;

DETERMINA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante del presente dispositivo;
2. **di affidare** alla ditta ADS S.p.A. di Bologna, tramite il MePA, il servizio di implementazione

dell'integrazione tra l'applicativo GSD (modulo di Stato Civile) e ANSC per il Comune di Belluno, in ottemperanza a quanto previsto dal Decreto del Ministro dell'Interno del 18 ottobre 2022 avente per oggetto "Aggiornamento della piattaforma di funzionamento dell'Anagrafe nazionale della popolazione residente per l'erogazione dei servizi resi disponibili ai comuni per l'utilizzo dell'Archivio nazionale informatizzato dei registri dello stato civile", in attuazione dell'avviso pubblico: Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo dell'anagrafe nazionale digitale (ANPR) – Adesione allo stato civile digitale (ANSC)" – CIG B7A4C25DF9 - CUP I51F24004660006, al costo di Euro 10.000,00 + IVA 22%, pari a complessivi Euro 12.200,00;

3. **di assumere** l'impegno di spesa per complessivi Euro 12.200,00 IVA compresa con imputazione nei modi e nei termini evidenziati nella scheda contabile allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. **di accertare** l'entrata nell'esercizio 2025 pari a Euro 12.200,00 IVA compresa con imputazione nei modi e nei termini evidenziati nella scheda contabile allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. **di dare atto** che con la sottoscrizione della determinazione viene esercitato il controllo preventivo di regolarità amministrativa dell'art. 147-bis, co. 1 d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss. mm.;
6. **di dare atto**, ai sensi dell'art. 6-bis L. 07.08.1990, n. 241 e ss.mm., dell'art. 7 d.P.R. 16.04.2013, n. 62 e dell'art. 16 d.lgs. 31.03.2023, n. 36, dell'insussistenza di conflitto di interessi, anche solo potenziale, del sottoscrittore del presente provvedimento con il procedimento in parola;
7. **di trasmettere** la presente determinazione al servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della stessa, ai sensi e per gli effetti degli artt. 153, co. 5, 183, co. 7 e 191 d.lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm. e degli artt. 42, co. 7 e 51, co. 2 del regolamento di contabilità;
8. **di perfezionare** l'acquisto dei servizi di cui trattasi attraverso la sottoscrizione con firma digitale dei documenti richiesti sul portale "Acquisti in rete PA";
9. **di stipulare** il contratto con le modalità e le procedure messe a disposizione dalla piattaforma MePA, nella forma della scrittura privata in forma elettronica, alle condizioni e con le modalità descritte nel documento "Foglio patti e condizioni" in allegato, che costituisce parte integrante della presente determinazione.

Il responsabile d'area
LORENZO SAVOINI

Allegati:

1. Scheda contabile
2. Foglio patti e condizioni
3. Capitolato tecnico
4. DURC

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 d.lgs. 07.03.2005, n. 82 e ss. mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.