



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI BELLUNO

DETERMINAZIONE N. 938 DEL 24/10/2023

OGGETTO: ATTIVAZIONE DI TRE E-SERVICE E INTEGRAZIONE DELLE RELATIVE API NEL CATALOGO DELLA PDND, IN ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.3.1 "PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI" - PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU - AFFIDAMENTO ALLA DITTA ADS S.P.A. TRAMITE IL MEPA - CIG A014D229BF - CUP I51F22006600006

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI INFORMATICI

Visti:

- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (CAD, "Codice dell'amministrazione digitale");
- l'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm., nella parte in cui prevede che siano attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi, tra i quali, in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 12 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con delibera di giunta comunale del 28/02/2018, n. 33, esecutiva, il quale prevede che il coordinatore d'ambito: adotti gli atti e i provvedimenti amministrativi che impegnano il Comune verso l'esterno; sia responsabile dell'organizzazione della struttura e della gestione del personale assegnato; assuma gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa e gli accertamenti di entrata;
- l'art. 42 del vigente regolamento di contabilità, approvato con delibera di consiglio comunale del 06/04/2017, n. 13, esecutiva, il quale prevede che tutte le determinazioni di impegno di spesa debbano essere comunicate al responsabile del servizio finanziario con l'indicazione dell'ammontare della spesa e degli elementi necessari per stabilire l'imputazione della stessa;
- il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune, approvato con delibera di giunta comunale del 01/03/2021, n. 35, esecutiva;
- il decreto sindacale del 22/03/2021, n. 14, con il quale è stata attribuita al segretario generale la funzione di dirigente dell'area servizi informatici;
- la determinazione dirigenziale del 02/10/2023, n. 861, relativa al conferimento dell'incarico di posizione organizzativa dell'area servizi informatici.

Visti altresì:

- la delibera del 30/01/2023, n. 3, esecutiva, con la quale il consiglio comunale ha approvato il documento unico di programmazione 2023-2025, e ss.mm.;
- la delibera del 30/01/2023, n. 7, esecutiva, con la quale il consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2023-2025, e ss.mm.;
- la delibera del 02/02/2023, n. 20, esecutiva, con la quale la giunta comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione 2023-2025, e ss.mm.;

- la delibera del 02/03/2023, n. 40, esecutiva, con la quale la giunta comunale ha approvato il piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025, e ss.mm.;
- l'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 e l'art. 53 "*Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di e-procurement e acquisto di beni e servizi informatici*" del D.L. n. 77/2021, così come convertito con Legge n. 108/2021 e ss.mm..

Visti, infine, gli artt. 42, 48 e 107 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm., e rilevato che nel caso di specie la competenza risulta ascrivibile al coordinatore d'ambito.

Premesso che:

- la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) è la piattaforma definita all'art. 50-ter, co. 2 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 che rende possibile l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di servizi pubblici;
- la PDND realizza la componente unica e centralizzata prevista dalle "*Linee Guida sull'interoperabilità tecnica delle Pubbliche Amministrazioni*", che assicura agli enti erogatori la registrazione e la pubblicazione dei propri *e-service* nel "Catalogo API della PDND", e agli enti fruitori la consultazione e la fruizione degli *e-service* pubblicati;
- nelle succitate linee guida, un *e-service* è definito come un servizio digitale realizzato da un soggetto aderente alla PDND, attraverso l'implementazione di specifiche *Application Programming Interface* (API) conformi alle "*Linee Guida sull'interoperabilità tecnica delle Pubbliche Amministrazioni*" e alle "*Linee Guida Tecnologie e standard per la sicurezza dell'interoperabilità tramite API dei sistemi informatici*", che consentono ad altri soggetti aderenti alla PDND l'accesso ai dati e/o l'integrazione di processi;
- nelle "*Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati*" adottate da AgID, una API è definita come "*Un insieme di procedure, funzionalità e/o operazioni disponibili al programmatore, di solito raggruppate a formare un insieme di strumenti specifici per l'espletamento di un determinato compito*";
- l'interoperabilità delle basi di dati è realizzata attraverso la messa a disposizione di specifiche interfacce di programmazione delle applicazioni dette API;
- il livello di interoperabilità proposto da PDND è attuato mediante l'accreditamento, l'identificazione e la gestione dei livelli di autorizzazione dei soggetti abilitati ad operare sulla stessa;
- il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati", finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa NextGeneration-EU;
- per quanto riguarda i comuni con popolazione nell'intervallo 20.001-50.000 abitanti, l'obiettivo previsto per la Misura 1.3.1 è la pubblicazione di tre API nel "Catalogo API della PDND";
- possono essere finanziati esclusivamente i progetti avviati a decorrere dalla data di pubblicazione dell'avviso pubblico, non finanziati da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei;
- il finanziamento consiste in un importo forfettario (c.d. *lump sum*) determinato in funzione della classe di popolazione residente nel Comune;
- l'erogazione del contributo avviene in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività tecniche di integrazione nel "Catalogo API della PDND" delle API dichiarate dall'ente all'interno della domanda di partecipazione all'avviso pubblico.

Considerato che:

- l'art. 64-bis co. 1 del CAD dispone che gli enti debbano progettare e sviluppare i propri sistemi e

- servizi in maniera interoperabile ed esporre, per ogni servizio, le relative API;
- la PDND non è un mero strumento di scambio dei dati, ma abilitatore di un nuovo paradigma per la trasformazione digitale della Pubblica Amministrazione;
 - questa piattaforma implementa il principio “*once only*” richiesto dalla Misura 1.4.1 del PNRR “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”, secondo il quale i cittadini e le imprese devono fornire soltanto una volta i propri dati alle autorità pubbliche e queste ultime devono dialogare, scambiandosi dati e documenti ufficiali;
 - in data 30/01/2023 il Comune di Belluno ha presentato domanda di partecipazione all’avviso pubblico per la Misura 1.3.1 “Piattaforma Digitale Nazionale Dati” (prot. n. 4830/2023), richiedendo un finanziamento per l’attivazione di tre API;
 - in data 21/03/2023 è stata notificata al Comune l’assegnazione del relativo finanziamento per complessivi Euro 30.515,00 con CUP I51F22006600006 (prot. n. 14015/2023), giusto decreto di finanziamento n. 152-2/2022-PNRR-2023;
 - l’avviso della Misura 1.3.1 “Piattaforma Digitale Nazionale Dati” prevede che la contrattualizzazione del fornitore avvenga entro 90 giorni dalla notifica del finanziamento e che tutte le attività siano completate entro 180 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore, salvo eventuali differimenti delle tempistiche comunicati dal Dipartimento per la Transizione al Digitale;
 - con decreti n. 63/2023 – PNRR, n. 109/2023 – PNRR e n. 164/2023 – PNRR, il DTD ha differito di complessivi 180 giorni i termini del cronoprogramma per la contrattualizzazione delle attività;
 - con richieste del 14/07/2023 e 09/10/2023 al DTD, il Comune di Belluno ha ottenuto il differimento dei termini per la contrattualizzazione delle attività di ulteriori 59 giorni;
 - l’avviso pubblico vincola soltanto il numero di API pubblicate su PDND ma non i loro contenuti;
 - risulta fondamentale massimizzare a livello nazionale l’efficacia dell’investimento pubblico, evitando il proliferare di *e-service* simili ma con delle API diverse una dall’altra;
 - il Dipartimento per la Transizione Digitale, dopo un attento confronto con ANCI, ha comunicato agli enti aderenti delle “buone pratiche” sulle API che possono essere pubblicate, con l’obiettivo di uniformare il più possibile le richieste ai fornitori;
 - fra i “casi d’uso” significativi individuati dal DTD ci sono l’invio di documenti protocollati fra AOO (Aree Organizzative Omogenee) e la pubblicazione strutturata degli atti all’Albo Pretorio;
 - presso l’Amministrazione comunale di Belluno sono in uso gli applicativi “Prisma”, per la gestione del protocollo informatico e dei fascicoli archivistici, e “AGSME”, per la gestione dei messi notificatori e dell’albo pretorio, entrambi della ditta A.D.S. S.p.A. di Bologna;
 - per raggiungere gli obiettivi previsti dalla Misura 1.3.1 è possibile procedere con l’attivazione di tre distinti *e-service*, rispettivamente per l’interoperabilità di protocollo, dei fascicoli archivistici e dell’albo pretorio, e l’integrazione delle relative API nel “Catalogo API della PDND”, secondo il processo formale e tecnico descritto nell’allegato 2 dell’avviso pubblico della Misura 1.3.1;
 - tutte le necessarie attività tecniche possono essere svolte con il supporto della ditta ADS S.p.A., che garantisce la piena rispondenza alle specifiche tecnico-operative previste per l’attivazione delle necessarie API.

Considerato altresì che:

- alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip relative a servizi uguali o comparabili con quello oggetto della presente determinazione;
- l’attuale normativa in materia di acquisizione di beni e servizi informatici prevede l’obbligo per gli enti locali di ricorrere al MePA per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- i necessari servizi di attivazione di *e-service* sono disponibili sul MePA;
- i software applicativi della ditta ADS S.p.A. di Bologna costituiscono una parte fondamentale del sistema informativo comunale;
- non è possibile reperire sul mercato alcun altro fornitore in grado di effettuare le attività oggetto della presente determinazione in quanto i programmi applicativi sopra richiamati sono prodotti e

distribuiti in via esclusiva dalla ditta ADS S.p.A.;

- è stato richiesto un preventivo di spesa alla ditta ADS S.p.A. per l'attivazione dei succitati tre *e-service* e per la pubblicazione delle relative API nel "Catalogo API della PDND";
- le clausole negoziali sono contenute negli allegati documenti "foglio patti e condizioni" e "capitolato tecnico", che formano parte integrante del presente provvedimento;
- la ditta ha proposto un percorso di attivazione degli *e-service*, che prevede anche l'adeguamento e la configurazione dei succitati gestionali, la pubblicazione delle relative API nel "Catalogo API della PDND" e delle specifiche sessioni di formazione;
- tale ditta è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti, inclusa questa amministrazione, fornendo servizi di buon livello, utilizzando personale qualificato, rispettando le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato e, pertanto, è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto;
- con determinazione del 12/12/2022, n. 1070, è stato affidato alla ditta ADS S.p.A. il servizio di manutenzione e assistenza tecnica di tutte le procedure sopra richiamate per l'anno 2023;
- sono state eseguite con esito positivo le verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di affidamento, attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico - FVOE;
- la ditta ADS S.p.A. è accreditata sul MePA per il bando "Servizi" categoria di abilitazione "Licenze software" e risulta possibile affidare il servizio in oggetto tramite trattativa diretta.

Vista:

- l'offerta presentata sulla piattaforma MePA dalla ditta ADS S.p.A. (trattativa diretta n. 3763709), relativa all'attivazione di tre *e-service* e la pubblicazione delle relative API nel "Catalogo API della PDND", il cui importo è da ritenersi congruo in relazione alle prestazioni offerte e ai prezzi di mercato.

Dato atto che l'importo totale del servizio è inferiore ad Euro 215.000,00 e, pertanto, trattandosi di servizio informatico strumentale alla realizzazione del PNRR, in base all'art. 53 co. 1 del D.L. n. 77/2021 convertito dalla Legge n. 108/2021, rientra nella soglia di affidamento diretto.

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di affidare alla ditta ADS S.p.A. l'attivazione degli *e-service*, in attuazione della Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" del PNRR.

Dato atto che la presente determinazione comporta una spesa complessiva di Euro 18.300,00, da imputare come indicato nella scheda contabile in allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che la presente determinazione comporta altresì un'entrata con esigibilità 2023 di Euro 18.300,00, relativa al succitato finanziamento PNRR per la Misura 1.3.1, da imputare come indicato nella scheda contabile in allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che il crono-programma di spesa e di entrata, sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23/06/2011, n.118 e ss.mm., è indicato nella seguente tabella di sintesi e che il conseguente impegno e il relativo accertamento saranno registrati dall'area bilancio, gestione contabile e fiscale e riportati nel visto di copertura finanziaria:

Spesa:

Anno di esigibilità	Importo in Euro	Controllo di cassa
2023	Euro 18.300,00	SI

Entrata:

Anno di esigibilità	Importo in Euro	Controllo di cassa
2023	Euro 18.300,00	SI

Dato atto che:

- l'obbligazione contratta con la ditta sopra citata è esigibile;
- oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.;
- la presente determinazione è coerente con le previsioni e i contenuti programmatici del documento unico di programmazione relativo al triennio 2023-2025;
- il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Dato altresì atto che sono state eseguite le verifiche previste dall'art. 17 co. 2 del D.Lgs. 36/2023, le quali hanno dato esito positivo.

Dato atto che il contratto relativo all'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del sistema di *e-procurement* che disciplinano il MePA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema.

DETERMINA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante del presente dispositivo;
2. **di affidare** alla ditta ADS S.p.A. di Bologna, tramite il MePA, l'attivazione di tre *e-service* e la pubblicazione delle relative API nel "Catalogo API della PDND", in attuazione della Misura 1.3.1 "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" (comuni, ottobre 2022), Missione 1, Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" – CIG A014D229BF - CUP I51F22006600006, al costo di Euro 15.000,00 + IVA 22%, pari a complessivi Euro 18.300,00;
3. **di assumere** l'impegno di spesa per complessivi Euro 18.300,00 IVA compresa con imputazione nei modi e nei termini evidenziati nella scheda contabile allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. **di accertare** l'entrata nell'esercizio 2023 pari a Euro 18.300,00 IVA compresa con imputazione nei modi e nei termini evidenziati nella scheda contabile allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. **di dare atto** che con la sottoscrizione della determinazione viene esercitato il controllo preventivo di regolarità amministrativa dell'art. 147-bis, co. 1 D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss. mm.;
6. **di dare atto**, ai sensi dell'art. 6-bis L. 07/08/1990, n. 241 e ss.mm., dell'art. 7 d.P.R. 16/04/2013, n. 62 e dell'art. 16 D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, dell'insussistenza di conflitto di interessi, anche solo potenziale, del sottoscrittore del presente provvedimento con il procedimento in parola;

7. **di trasmettere** la presente determinazione al servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della stessa, ai sensi e per gli effetti degli artt. 153, co. 5, 183, co. 7 e 191 D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm. e degli artt. 42, co. 7 e 51, co. 2 del regolamento di contabilità;
8. **di perfezionare** l'acquisto dei servizi di cui trattasi attraverso la sottoscrizione con firma digitale dei documenti richiesti sul portale "Acquisti in rete PA";
9. **di stipulare** il contratto con le modalità e le procedure messe a disposizione dalla piattaforma MePA, nella forma della scrittura privata in forma elettronica, alle condizioni e con le modalità descritte nel documento "Foglio patti e condizioni" in allegato, che costituisce parte integrante della presente determinazione.

Il responsabile d'area
MAURO BARATTIN

Allegati:

1. Scheda contabile
2. Foglio patti e condizioni
3. Capitolato tecnico

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 D.Lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss. mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.