



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI BELLUNO

DETERMINAZIONE N. 878 DEL 05/10/2023

OGGETTO: ATTIVAZIONE DI SERVIZI DI PAGAMENTO PAGOPA IN ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA" - PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - AFFIDAMENTO ALLA DITTA ADS S.P.A. TRAMITE IL MEPA - CIG A00AE3EAD9 - CUP I31F22002360006

IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI INFORMATICI

Visti:

- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (CAD, "Codice dell'amministrazione digitale");
- l'art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm., nella parte in cui prevede che siano attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi, tra i quali, in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 12 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con delibera di giunta comunale del 28/02/2018, n. 33, esecutiva, il quale prevede che il coordinatore d'ambito: adotti gli atti e i provvedimenti amministrativi che impegnano il Comune verso l'esterno; sia responsabile dell'organizzazione della struttura e della gestione del personale assegnato; assuma gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa e gli accertamenti di entrata;
- l'art. 42 del vigente regolamento di contabilità, approvato con delibera di consiglio comunale del 06/04/2017, n. 13, esecutiva, il quale prevede che tutte le determinazioni di impegno di spesa debbano essere comunicate al responsabile del servizio finanziario con l'indicazione dell'ammontare della spesa e degli elementi necessari per stabilire l'imputazione della stessa;
- il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune, approvato con delibera di giunta comunale del 01/03/2021, n. 35, esecutiva;
- il decreto sindacale del 22/03/2021, n. 14, con il quale è stata attribuita al segretario generale la funzione di dirigente dell'area servizi informatici;
- la determinazione dirigenziale del 02/10/2023, n. 861, relativa al conferimento dell'incarico di posizione organizzativa dell'area servizi informatici.

Visti altresì:

- la delibera del 30/01/2023, n. 3, esecutiva, con la quale il consiglio comunale ha approvato il documento unico di programmazione 2023-2025, e ss.mm.;
- la delibera del 30/01/2023, n. 7, esecutiva, con la quale il consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione 2023-2025, e ss.mm.;
- la delibera del 02/02/2023, n. 20, esecutiva, con la quale la giunta comunale ha approvato il piano esecutivo di gestione 2023-2025, e ss.mm.;
- la delibera del 02/03/2023, n. 40, esecutiva, con la quale la giunta comunale ha approvato il pia-

no integrato di attività e organizzazione 2023-2025, e ss.mm.;

- l'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 e l'art. 53 "*Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di e-procurement e acquisto di beni e servizi informatici*" del D.L. n. 77/2021, così come convertito con Legge n. 108/2021 e ss.mm..

Visti, infine, gli artt. 42, 48 e 107 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm., e rilevato che nel caso di specie la competenza risulta ascrivibile al coordinatore d'ambito.

Premesso che:

- pagoPA è il sistema per i pagamenti elettronici previsto da AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), realizzato per rendere più semplice, sicuro e trasparente qualsiasi pagamento verso la PA;
- l'art. 5 del CAD ha previsto in capo alle pubbliche amministrazioni, ai gestori di pubblici servizi e alle società a controllo pubblico, l'obbligo di accettare, tramite la piattaforma pagoPA, i pagamenti spettanti a qualsiasi titolo, attraverso sistemi di pagamento elettronico;
- i principali benefici della piattaforma pagoPA sono la disponibilità di un sistema di pagamento semplice, standardizzato, affidabile e più in linea con le esigenze dei cittadini, e di strumenti di pagamento semplici da utilizzare e diffusi su tutto il territorio nazionale;
- tra gli indubbi vantaggi offerti da pagoPA vi è una più efficace gestione degli incassi, attraverso la riconciliazione contabile automatica tra i movimenti bancari e le registrazioni contabili;
- il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA", finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa NextGeneration-EU;
- per quanto riguarda i comuni con popolazione nell'intervallo 20.001-100.000 abitanti, l'obiettivo previsto per la Misura 1.4.3 è l'attivazione di un minimo di 5 servizi di incasso sulla piattaforma pagoPA, al fine di agevolare l'integrazione cd. "*full pagoPA*" ovvero la migrazione su pagoPA di tutti i servizi di pagamento gestiti direttamente dall'ente;
- possono essere finanziate anche le attività avviate a decorrere dal 1° aprile 2021;
- il finanziamento consiste in un importo forfettario (c.d. *lump sum*) determinato in funzione del numero di servizi di pagamento attivati e della classe di popolazione residente nel Comune;
- l'erogazione del contributo avviene in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività tecniche relative all'attivazione di tutti i servizi di pagamento pagoPA dichiarati dall'ente all'interno della domanda di partecipazione all'avviso pubblico.

Considerato che:

- in data 01/03/2022 il Comune di Belluno ha presentato domanda di partecipazione all'avviso pubblico per la Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" (prot. n. 10362/2023), richiedendo un finanziamento per l'attivazione di n. 44 servizi di pagamento pagoPA;
- in data 13/07/2023 è stata notificata al Comune l'assegnazione del relativo finanziamento per complessivi Euro 80.124,00 con CUP I31F22002360006 (prot. n. 33932/2023), giusto decreto di finanziamento n. 127-3/2022-PNRR-2023;
- l'avviso della Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" prevede che la contrattualizzazione del fornitore avvenga entro 180 giorni dalla notifica del finanziamento e che tutte le attività siano completate entro 240 giorni dalla data di contrattualizzazione del fornitore;
- presso l'Amministrazione comunale di Belluno è in uso l'applicativo "DePag" della ditta ADS S.p.A. di Bologna per la gestione dell'intero ciclo degli incassi nell'ambito del sistema pagoPA e per semplificare i processi di rendicontazione delle entrate;
- questo software consente la raccolta dei dati relativi ai dovuti dai sistemi verticali, l'inoltro degli

stessi verso i sistemi dell'intermediario tecnologico, il recupero delle informazioni sui pagamenti effettuati dai cittadini e dalle imprese, la notifica al verticale di riferimento ed infine il recupero dei dati relativi ai flussi di riversamento da mettere a disposizione del sistema contabile;

- per raggiungere gli obiettivi previsti dalla Misura 1.4.3 è necessario procedere con l'attivazione di n. 10 nuovi servizi di pagamento pagoPA all'interno del gestionale DePag, secondo il processo formale e tecnico descritto nell'allegato 2 dell'avviso pubblico relativo alla succitata Misura;
- tutte le necessarie attività tecniche possono essere svolte con il supporto della ditta ADS S.p.A., che garantisce la piena rispondenza alle specifiche tecnico-operative previste per l'attivazione dei necessari servizi di pagamento.

Considerato altresì che:

- alla data odierna non risultano attive convenzioni Consip relative a servizi uguali o comparabili con quello oggetto della presente determinazione;
- l'attuale normativa in materia di acquisizione di beni e servizi informatici prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al MePA per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- i necessari servizi di attivazione di servizi di pagamento pagoPA sono disponibili sul MePA;
- i software applicativi della ditta ADS S.p.A. di Bologna costituiscono una parte fondamentale del sistema informativo comunale;
- non è possibile reperire sul mercato alcun altro fornitore in grado di effettuare le attività oggetto della presente determinazione in quanto i programmi applicativi sopra richiamati sono prodotti e distribuiti in via esclusiva dalla ditta ADS S.p.A.;
- è stato richiesto un preventivo di spesa alla ditta ADS S.p.A. per l'attivazione di n. 10 nuovi servizi di pagamento pagoPA;
- le clausole negoziali sono contenute negli allegati documenti "foglio patti e condizioni" e "capitolato tecnico", che formano parte integrante del presente provvedimento;
- sono state eseguite con esito positivo le verifiche sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di affidamento, attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico - FVOE;
- la ditta ha proposto un percorso di attivazione dei servizi di pagamento pagoPA, che prevede la fornitura di nuovi moduli software, la configurazione dei gestionali esistenti, l'attivazione dei servizi richiesti e delle specifiche sessioni di formazione;
- tale ditta è di comprovata notorietà, solidità e affidabilità e ha già eseguito prestazioni per diversi enti, inclusa questa amministrazione, fornendo servizi di buon livello, utilizzando personale qualificato, rispettando le condizioni del contratto, offrendo prezzi congrui e in linea a quelli di mercato e, pertanto, è partner che garantisce la realizzabilità del servizio in oggetto;
- con determinazione del 12/12/2022, n. 1070, è stato affidato alla ditta ADS S.p.A. il servizio di manutenzione e assistenza tecnica di tutte le procedure sopra richiamate per l'anno 2023;
- la ditta ADS S.p.A. è accreditata sul MePA per il bando "Servizi" categoria di abilitazione "Licenze software" e risulta possibile affidare il servizio in oggetto tramite trattativa diretta.

Vista:

- l'offerta presentata sulla piattaforma MePA dalla ditta ADS S.p.A. (trattativa diretta n. 3720312), relativa all'attivazione di servizi di pagamento pagoPA, il cui importo è da ritenersi congruo in relazione alle prestazioni offerte e ai prezzi di mercato.

Dato atto che l'importo totale del servizio è inferiore ad Euro 215.000,00 e, pertanto, trattandosi di servizio informatico strumentale alla realizzazione del PNRR, in base all'art. 53 co. 1 del D.L. n. 77/2021 convertito dalla Legge n. 108/2021, rientra nella soglia di affidamento diretto.

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di affidare alla ditta ADS S.p.A. l'attivazione dei servizi di pagamento pagoPA, in attuazione della Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma pagoPA" del PNRR.

Dato atto che la presente determinazione comporta una spesa complessiva di Euro 20.923,00, da imputare come indicato nella scheda contabile in allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che la presente determinazione comporta altresì un'entrata con esigibilità 2023 di Euro 20.923,00, relativa al succitato finanziamento PNRR per la Misura 1.4.3, da imputare come indicato nella scheda contabile in allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Dato atto che il crono-programma di spesa e di entrata, sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 23/06/2011, n.118 e ss.mm., è indicato nella seguente tabella di sintesi e che il conseguente impegno e il relativo accertamento saranno registrati dall'area bilancio, gestione contabile e fiscale e riportati nel visto di copertura finanziaria:

Spesa:

Anno di esigibilità	Importo in Euro	Controllo di cassa
2023	Euro 20.923,00	SI

Entrata:

Anno di esigibilità	Importo in Euro	Controllo di cassa
2023	Euro 20.923,00	SI

Dato atto che:

- l'obbligazione contratta con la ditta sopra citata è esigibile;
- oltre a quanto indicato nel dispositivo della presente determina non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune, ai sensi dell'art. 49 d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.;
- la presente determinazione è coerente con le previsioni e i contenuti programmatici del documento unico di programmazione relativo al triennio 2023-2025;
- il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Dato altresì atto che sono state eseguite le verifiche previste dall'art. 17 co. 2 del D.Lgs. 36/2023, le quali hanno dato esito positivo.

Dato atto che:

- il contratto relativo all'affidamento del servizio, come previsto dalle regole del sistema di e-procurement che disciplinano il MePA, si intenderà validamente perfezionato al momento in cui lo stesso, firmato digitalmente, verrà caricato a sistema.

DETERMINA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante del presente dispositivo;
2. **di affidare** alla ditta ADS S.p.A. di Bologna, tramite il MePA, l'attivazione di n. 10 servizi di

pagamento pagoPA, in attuazione della Misura 1.4.3 “Adozione piattaforma pagoPA” (comuni, settembre 2022), Missione 1, Componente 1 del PNRR, finanziato dall’Unione europea nel contesto dell’iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” – CIG A00AE3EAD9 - CUP I31F22002360006, al costo di Euro 17.150,00 + IVA 22%, pari a complessivi Euro 20.923,00;

3. **di assumere** l’impegno di spesa per complessivi Euro 20.923,00 IVA compresa con imputazione nei modi e nei termini evidenziati nella scheda contabile allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. **di accertare** l’entrata nell’esercizio 2023 pari a Euro 20.923,00 IVA compresa con imputazione nei modi e nei termini evidenziati nella scheda contabile allegata, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. **di dare atto** che con la sottoscrizione della determinazione viene esercitato il controllo preventivo di regolarità amministrativa dell’art. 147-bis, co. 1 D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss. mm.;
6. **di dare atto**, ai sensi dell’art. 6-bis L. 07/08/1990, n. 241 e ss.mm., dell’art. 7 d.P.R. 16/04/2013, n. 62 e dell’art. 16 D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, dell’insussistenza di conflitto di interessi, anche solo potenziale, del sottoscrittore del presente provvedimento con il procedimento in parola;
7. **di trasmettere** la presente determinazione al servizio finanziario per l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della stessa, ai sensi e per gli effetti degli artt. 153, co. 5, 183, co. 7 e 191 D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm. e degli artt. 42, co. 7 e 51, co. 2 del regolamento di contabilità;
8. **di perfezionare** l’acquisto dei servizi di cui trattasi attraverso la sottoscrizione con firma digitale dei documenti richiesti sul portale “Acquisti in rete PA”;
9. **di stipulare** il contratto con le modalità e le procedure messe a disposizione dalla piattaforma MePA, nella forma della scrittura privata in forma elettronica, alle condizioni e con le modalità descritte nel foglio patti e condizioni allegato, che costituisce parte integrante della presente determinazione.

Il responsabile d’area
MAURO BARATTIN

Allegati:

1. Scheda contabile
2. Foglio patti e condizioni
3. Capitolato tecnico

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 D.Lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss. mm.; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.